

**LEGE Nr. 554 din 2 decembrie 2004**  
**LEGEA CONTENCIOSULUI ADMINISTRATIV**

EMITENT: PARLAMENTUL

PUBLICATA ÎN: MONITORUL OFICIAL NR. 1154 din 7 decembrie 2004

Parlamentul României adopta prezenta lege.

**CAP. 1**

Dispozitii generale

**ART. 1**

**Subiectele de sezina**

(1) **Orice persoana** care se considera **vatamata într-un drept al sau ori într-un interes legitim**, de catre o autoritate publica, printr-un act administrativ sau prin nesolutionarea în termenul legal a unei cereri, se poate adresa instantei de contencios administrativ competente, pentru anularea actului, recunoasterea dreptului pretins sau a interesului legitim si repararea pagubei ce i-a fost cauzata. Interesul legitim poate fi atât privat, cât si public.

(2) Se poate adresa instantei de contencios administrativ si **persoana vatamata într-un drept al sau sau într-un interes legitim printr-un act administrativ cu caracter individual, adresat altui subiect de drept.**

(3) **Avocatul Poporului**, ca urmare a controlului realizat, potrivit legii sale organice, în baza unei sesizari a unei persoane fizice, daca apreciaza ca ilegalitatea actului sau excesul de putere al autoritatii administrative nu poate fi înlaturat decât prin justitie, poate sesiza instanta competenta de contencios administrativ de la domiciliul petentului. Petitionarul dobândește, de drept, calitatea de reclamant, urmând a fi citat în aceasta calitate.

(4) **Ministerul Public**, atunci când, în urma exercitarii atributiilor prevazute de legea sa organica, apreciaza ca încălcarile drepturilor, libertatilor si intereselor legitime ale persoanelor se datoreaza existentei unor acte administrative unilaterale individuale ale autoritatilor publice emise cu exces de putere, sesizeaza instanta de contencios administrativ de la domiciliul persoanei fizice sau de la sediul persoanei juridice vatamate. Petitionarul dobândește, de drept, calitatea de reclamant, urmând a fi citat în aceasta calitate.

(5) Când Ministerul Public apreciaza ca, prin excesul de putere, concretizat în emiterea unui act administrativ normativ, se vatama un interes public, va sesiza instanta de contencios administrativ competenta de la sediul autoritatii publice emitente.

(6) **Autoritatea publica emitenta** a unui act administrativ nelegal poate sa solicite instantei constatarea nulitatii acestuia, în situatia în care actul nu mai poate fi revocat, întrucât a intrat în circuitul civil si a produs efecte juridice. În cazul admiterii actiunii,

instanta se va pronunța, la cerere, și asupra legalității actelor civile încheiate în baza actului administrativ nelegal, precum și asupra efectelor civile produse.

(7) **Persoana vatamata în drepturile sale sau în interesele sale legitime, prin ordonante sau dispozitii din ordonante ale Guvernului neconstitutionale**, se poate adresa instanței de contencios administrativ, în condițiile prezentei legi.

(8) În condițiile prezentei legi, acțiunile în contencios administrativ pot fi introduse de **prefect și de Agentia Nationala a Functionarilor Publici**, precum și de **orice persoana de drept public vatamata într-un drept sau, după caz, când s-a vatamat un interes legitim**.

(9) Participarea în instanța a reprezentantului Ministerului Public este obligatorie. Pentru situația prevăzută la alin. (5), instanța, din oficiu sau la cerere, poate introduce în cauză organismele sociale cu personalitate juridică interesate.

## ART. 2

### Semnificatia unor termeni

(1) În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) **persoana vatamata** - orice persoană fizică sau juridică ori grup de persoane fizice, titulare ale unor drepturi subiective sau interese legitime private vatamate prin acte administrative; în sensul prezentei legi, sunt asimilate persoanei vatamate și organismele sociale care invocă vatamarea unui interes public prin actul administrativ atacat;

b) **autoritatea publica** - orice organ de stat sau al unităților administrativ-teritoriale care acționează, în regim de putere publică, pentru satisfacerea unui interes public; sunt asimilate autorităților publice, în sensul prezentei legi, persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public;

c) **act administrativ** - actul unilateral cu caracter individual sau normativ, emis de o autoritate publică în vederea executării ori a organizării executării legii, dând naștere, modificând sau stingând raporturi juridice; sunt asimilate actelor administrative, în sensul prezentei legi, și contractele încheiate de autoritățile publice care au ca obiect:

- punerea în valoare a bunurilor proprietate publică;
- executarea lucrărilor de interes public;
- prestarea serviciilor publice;
- achizițiile publice;

d) **act administrativ-jurisdictional** - actul juridic emis de o autoritate administrativă cu atribuții jurisdictionale în soluționarea unui conflict, după o procedură bazată pe contradictorialitate și cu asigurarea dreptului la apărare;

e) **contenciosul administrativ** - activitatea de soluționare, de către instanțele de contencios administrativ competente potrivit legii, a litigiilor în care cel puțin una

dintre parti este o autoritate publica, iar conflictul s-a nascut fie din emiterea sau încheierea, dupa caz, a unui act administrativ, în sensul prezentei legi, fie din nesolutionarea în termenul legal ori din refuzul nejustificat de a rezolva o cerere referitoare la un drept sau la un interes legitim;

f) **instanta de contencios administrativ**, denumita în continuare instanta - Sectia de contencios administrativ si fiscal a Înaltei Curti de Casatie si Justitie, sectiile de contencios administrativ si fiscal ale curtilor de apel si tribunalele administrativ-fiscale;

g) **nesolutionarea în termenul legal a unei cereri** - faptul de a nu raspunde solicitantului în termen de 30 de zile de la înregistrarea cererii, daca prin lege nu se prevede alt termen;

h) **refuzul nejustificat de a solutiona o cerere** - exprimarea explicita, cu exces de putere, a vointei de a nu rezolva cererea;

i) **plângere prelabila** - plângerea prin care se solicita autoritatii publice emitente sau celei ierarhic superioare, dupa caz, reexaminarea unui act administrativ cu caracter individual sau normativ, în sensul revocarii acestuia;

j) **act de comandament cu caracter militar** - actul administrativ referitor la problemele strict militare ale activitatii din cadrul fortelor armate, specifice organizarii militare, care presupun dreptul comandantilor de a da ordine subordonatilor în aspecte privitoare la conducerea trupei, în timp de pace sau razboi, sau, dupa caz, la îndeplinirea serviciului militar;

k) **serviciu public** - activitatea organizata sau autorizata de o autoritate publica, în scopul satisfacerii, dupa caz, a unui interes public;

l) **interes public** - interesul care vizeaza ordinea de drept si democratia constitutionala, garantarea drepturilor, libertatilor si îndatoririlor fundamentale ale cetatenilor, satisfacerea nevoilor comunitare, realizarea competentei autoritatilor publice;

m) **exces de putere** - exercitarea dreptului de apreciere, aparținând autoritatilor administratiei publice, prin încalcare drepturilor si libertatilor fundamentale ale cetatenilor, prevazute de [Constitutie](#) sau de lege;

n) **drept vatamat** - orice drept fundamental prevazut de [Constitutie](#) sau de lege, caruia i se aduce o atingere printr-un act administrativ;

o) **interes legitim privat** - posibilitatea de a pretinde o anumita conduita, în considerarea realizarii unui drept subiectiv viitor si previzibil, prefigurat;

p) **interes legitim public** - posibilitatea de a pretinde o anumita conduita, în considerarea realizarii unui drept fundamental care se exercita în colectiv ori, dupa caz, în considerarea apararii unui interes public;

r) **organisme sociale interesate** - structuri neguvernamentale, syndicate, asociatii, fundatii si altele asemenea, care au ca obiect de activitate protectia drepturilor diferitelor categorii de cetateni sau, dupa caz, buna functionare a serviciilor publice administrative;

s) **paguba iminenta** - prejudiciu material viitor, dar previzibil cu evidenta sau, dupa caz, perturbarea previzibila grava a functionarii unei autoritati publice ori a unui serviciu public;

s) **instanta de executare** - instanta care a solutionat fondul litigiului de contencios administrativ.

(2) Se asimileaza actelor administrative unilaterale si refuzul nejustificat de a rezolva o cerere referitoare la un drept sau la un interes legitim ori, dupa caz, faptul de a nu raspunde solicitantului în termenul legal.

### ART. 3

#### **TUTELA ADMINISTRATIVA**

(1) **Prefectul** poate ataca, în termenele prevazute la [art. 11](#), în fata instantei de contencios administrativ, actele emise de autoritatile administratiei publice locale, daca le considera nelegale.

(2) **Agentia Nationala a Functionarilor Publici** poate ataca în fata instantei de contencios administrativ actele autoritatilor publice centrale si locale prin care se încalca legislatia privind functia publica, în conditiile prezentei legi si ale [Legii nr. 188/1999](#) privind Statutul functionarilor publici, republicata.

(3) Pâna la solutionarea cauzei, actul atacat potrivit alin. (1) si (2) este suspendat de drept.

### ART. 4

#### **EXCEPTIA DE NELEGALITATE**

(1) Legalitatea unui act administrativ unilateral poate fi cercetata oricând în cadrul unui proces, pe cale de exceptie, din oficiu sau la cererea partii interesate. În acest caz, instanta, constatând ca de actul administrativ depinde solutionarea litigiului pe fond, va sesiza prin încheiere motivata instanta de contencios administrativ competenta, suspendând cauza.

(2) Instanta de contencios administrativ se pronunta, dupa procedura de urgenta, în sedinta publica, cu citarea partilor.

(3) Solutia instantei de contencios administrativ este supusa recursului, care se declara în 48 de ore de la pronuntare ori de la comunicare si se judeca în 3 zile de la înregistrare, cu citarea partilor prin publicitate.

(4) În cazul în care instanta de contencios administrativ a constatat nelegalitatea actului, instanta în fata careia s-a ridicat exceptia va solutiona cauza, fara a tine seama de actul a carui nelegalitate a fost constatata.

## ART. 5

### **Actele nesupuse controlului si limitele controlului**

#### **(1) Nu pot fi atacate în contenciosul administrativ:**

**a) actele administrative ale autoritatilor publice care privesc raporturile acestora cu Parlamentul;**

**b) actele de comandament cu caracter militar.**

(2) Nu pot fi atacate pe calea contenciosului administrativ actele administrative pentru modificarea sau desfiintarea carora se prevede, prin lege organica, o alta procedura judiciara.

(3) Actele administrative emise pentru aplicarea regimului starii de razboi, al starii de asediu sau al celei de urgenta, cele care privesc apararea si securitatea nationala ori cele emise pentru restabilirea ordinii publice, precum si pentru înlaturarea consecintelor calamitatilor naturale, epidemiilor si epizootiilor pot fi atacate numai pentru exces de putere.

(4) În litigiile prevazute la alin. (3) nu sunt aplicabile prevederile [art. 14](#) si [21](#).

## ART. 6

### **Actele administrativ-jurisdictionale**

(1) Jurisdictiile administrative speciale sunt facultative si gratuite.

(2) Actele administrativ-jurisdictionale pot fi atacate direct la instanta de contencios administrativ competenta potrivit [art. 10](#), în termen de 15 zile de la comunicare, daca partea nu exercita caile administrativ-jurisdictionale de atac.

(3) Daca partea care a optat pentru jurisdictia administrativa speciala înțelege sa nu utilizeze calea administrativ-jurisdictionala de atac, va notifica aceasta organului administrativ-jurisdictional competent. Termenul prevazut la alin. (2) începe sa curga de la data notificarii.

(4) Daca partea care a optat pentru jurisdictia administrativa speciala înțelege sa renunte la calea administrativ-jurisdictionala în timpul solutionarii acestui litigiu, va notifica intentia sa organului administrativ-jurisdictional sesizat, care emite o decizie ce atesta renuntarea la jurisdictia administrativa speciala. Termenul prevazut la alin. (2) începe sa curga de la data comunicarii acestei decizii.

## CAP. 2

### **Procedura de solutionare a cererilor în contenciosul administrativ**

## ART. 7

### **Procedura prealabila**

(1) Înainte de a se adresa instantei de contencios administrativ competente, persoana care se considera vatamata într-un drept al sau sau într-un interes legitim, printr-un act administrativ unilateral, trebuie sa solicite autoritatii publice emitente, în termen de 30 de zile de la data comunicarii actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia.

Plângerea se poate adresa în egala masura organului ierarhic superior, dacă acesta există.

(2) Prevederile alin. (1) sunt aplicabile și în ipoteza în care legea specială prevede o procedură administrativ-jurisdicțională, iar partea nu a optat pentru aceasta.

(3) Este îndreptățită să introducă plângere prealabilă și persoana vătămată într-un drept al său sau într-un interes legitim, printr-un act administrativ cu caracter individual, adresat altui subiect de drept, din momentul în care a luat cunoștința, pe orice cale, de existența acestuia, în limitele termenului de 6 luni prevăzut la alin. (7).

(4) Plângerea prealabilă, formulată potrivit prevederilor alin. (1), se soluționează în termenul prevăzut la [art. 2](#) alin. (1) lit. g).

(5) În cazul acțiunilor introduse de prefect, Avocatul Poporului, Ministerul Public, Agenția Națională a Funcționarilor Publici sau al celor care privesc cererile celor vătămați prin ordonanțe sau dispoziții din ordonanțe, precum și în cazul prevăzut la [art. 4](#) alin. (2), nu este obligatorie procedura prealabilă.

(6) Plângerea prealabilă în cazul acțiunilor care au ca obiect contractele administrative are semnificația concilierii în cazul litigiilor comerciale, dispozițiile din [Codul de procedură civilă](#) fiind aplicabile în mod corespunzător.

(7) Plângerea prealabilă în cazul actelor administrative unilaterale se poate introduce, pentru motive temeinice, și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului. Termenul de 6 luni este termen de prescripție.

## ART. 8

### **Obiectul acțiunii judiciare**

(1) Persoana vătămată într-un drept recunoscut de lege sau într-un interes legitim, printr-un act administrativ unilateral, nemulțumită de răspunsul primit la plângerea prealabilă adresată autorității publice emitente sau dacă nu a primit nici un răspuns în termenul prevăzut la [art. 7](#) alin. (4), poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea, în tot sau în parte, a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparatii pentru daune morale. De asemenea, se poate adresa instanței de contencios administrativ și cel care se consideră vătămat într-un drept al său, recunoscut de lege, prin nesoluționarea în termen sau prin refuzul nejustificat de soluționare a cererii.

(2) Instanța de contencios administrativ este competentă să soluționeze litigiile care apar în fazele premergătoare încheierii unui contract administrativ, precum și orice litigii legate de aplicarea și executarea contractului administrativ.

(3) La soluționarea litigiilor prevăzute la alin. (2) se va avea în vedere regula după care principiul libertății contractuale este subordonat principiului priorității interesului public.

## ART. 9

### **Actiunile împotriva ordonanțelor Guvernului**

(1) Persoana vatamata într-un drept al sau ori într-un interes legitim prin ordonante sau dispozitii din ordonante introduce actiune la instanta de contencios administrativ, însoțita de exceptia de neconstitutionalitate.

(2) Instanta de contencios administrativ, daca apreciaza ca exceptia îndeplineste conditiile prevazute de [art. 29](#) alin. (1) si (3) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea si functionarea Curtii Constitutionale, republicata, sesizeaza, prin încheiere motivata, Curtea Constitutionala si suspenda solutionarea cauzei pe fond.

(3) Instanta de contencios administrativ, dupa pronuntarea Curtii Constitutionale, repune cauza pe rol si va da termen, cu citarea partilor, numai daca ordonanta sau o dispozitie a acesteia a fost declarata neconstitutionala. În caz contrar, respinge actiunea ca inadmisibila pe fond.

(4) În situatia în care decizia de declarare a neconstitutionalitatii este urmare a unei exceptii ridicate în alta cauza, sesizarea instantei de contencios administrativ se va face în conditiile [art. 7](#) alin. (5) si ale [art. 11](#) alin. (1) si (2), cu precizarea ca termenele încep sa curga de la data publicarii deciziei Curtii Constitutionale în Monitorul Oficial al României, Partea I.

## ART. 10

### **Instanta competenta**

(1) Litigiile privind actele administrative emise sau încheiate de autoritatile publice locale si judetene, precum si cele care privesc taxe si impozite, contributi, datorii vamale si accesorii ale acestora, de pâna la 5 miliarde lei, se solutioneaza, în fond, de tribunalele administrativ-fiscale, iar cele privind actele administrative emise sau încheiate de autoritatile publice centrale, precum si cele care privesc taxe si impozite, contributi, datorii vamale si accesorii ale acestora, mai mari de 5 miliarde lei, se solutioneaza, în fond, de sectiile de contencios administrativ si fiscal ale curtilor de apel, daca prin lege speciala nu se prevede altfel.

(2) Recursul împotriva sentintelor pronuntate de tribunalele administrativ-fiscale se judeca de sectiile de contencios administrativ si fiscal ale curtilor de apel, iar recursul împotriva sentintelor pronuntate de sectiile de contencios administrativ si fiscal ale curtilor de apel se judeca de Sectia de contencios administrativ si fiscal a Înaltei Curti de Casatie si Justitie, daca prin lege speciala nu se prevede altfel.

(3) Reclamantul se poate adresa instantei de la domiciliul sau sau celei de la domiciliul pârâtului. Daca reclamantul a optat pentru instanta de la domiciliul pârâtului, nu se poate invoca exceptia necompetentei teritoriale.

## ART. 11

### **Termenul de introducere a actiunii**

(1) Cererile prin care se solicita anularea unui act administrativ individual sau recunoasterea dreptului pretins si repararea pagubei cauzate se pot introduce în termen de 6 luni de la:

a) data primirii raspunsului la plângerea prealabila sau, dupa caz, data comunicarii refuzului, considerat nejustificat, de solutionare a cererii;

b) data expirarii termenului legal de solutionare a cererii, fara a depasi termenul prevazut la alin. (2);

c) data încheierii procesului-verbal de finalizare a procedurii concilierii, în cazul contractelor administrative.

(2) Pentru motive temeinice, în cazul actului administrativ unilateral, cererea poate fi introdusa si peste termenul prevazut la alin. (1), dar nu mai târziu de un an de la data emiterii actului.

(3) În cazul actiunilor formulate de prefect, Avocatul Poporului, Ministerul Public sau Agentia Nationala a Functionarilor Publici, termenul curge de la data când s-a cunoscut existenta actului nelegal, fiind aplicabile în mod corespunzator prevederile alin. (2).

(4) Ordonantele sau dispozitiile din ordonante care se considera a fi neconstitutionale, precum si actele administrative cu caracter normativ care se considera a fi nelegale pot fi atacate oricând.

(5) Termenul prevazut la alin. (1) este termen de prescriptie, iar termenul prevazut la alin. (2) este termen de decadere.

## ART. 12

### **Documentele necesare**

Reclamantul va anexa la actiune copia actului administrativ pe care îl ataca sau, dupa caz, raspunsul autoritatii publice prin care i se comunica refuzul rezolvarii cererii sale. În situatia în care reclamantul nu a primit nici un raspuns la cererea sa, va depune la dosar copia cererii, certificata prin numarul si data înregistrarii la autoritatea publica, precum si orice înscris care face dovada îndeplinirii procedurii prealabile.

## ART. 13

### **Citarea partilor, relatii**

(1) La primirea cererii, instanta va dispune citarea partilor si va putea cere autoritatii al carei act este atacat sa îi comunice de urgenta acel act, împreuna cu întreaga documentatie care a stat la baza emiterii lui, precum si orice alte lucrari necesare pentru solutionarea cauzei.

(2) În situatia în care reclamant este un tert în sensul [art. 1](#) alin. (2) sau când actiunea este introdusa de Avocatul Poporului ori de Ministerul Public, instanta va cere autoritatii publice emitente sa îi comunice de urgenta actul atacat împreuna cu



documentatia care a stat la baza emiterii lui, precum si orice alte lucrari necesare pentru solutionarea cauzei.

(3) În mod corespunzator situatiilor prevazute la alin. (1) si (2), dupa caz, se va proceda si în cazul actiunilor care au ca obiect refuzul de rezolvare a cererii privind un drept recunoscut de lege sau un interes legitim.

(4) Daca autoritatea publica nu trimite în termenul stabilit de instanta lucrarile cerute, conducatorul acesteia va fi obligat, prin încheiere interlocutorie, sa plateasca statului, cu titlu de amenda judiciara, 10% din salariul minim brut pe economie pentru fiecare zi de întârziere nejustificata.

#### ART. 14

##### **Suspendarea executarii actului**

(1) În cazuri bine justificate si pentru prevenirea unei pagube iminente, o data cu sesizarea, în conditiile [art. 7](#), a autoritatii publice care a emis actul, persoana vatamata poate sa ceara instantei competente sa dispuna suspendarea executarii actului administrativ pâna la pronuntarea instantei de fond.

(2) Instanta va rezolva cererea de suspendare, de urgenta, cu citarea partilor.

(3) Când în cauza este un interes public major, de natura a perturba grav functionarea unui serviciu public administrativ de importanta nationala, cererea de suspendare a actului administrativ normativ poate fi introdusa si de Ministerul Public, din oficiu sau la sesizare, prevederile alin. (2) aplicându-se în mod corespunzator.

(4) Încheierea sau, dupa caz, sentinta prin care se pronunta suspendarea este executorie de drept. Ea poate fi atacata cu recurs în termen de 5 zile de la pronuntare.

#### ART. 15

##### **Solicitarea suspendarii prin actiunea principala**

(1) Suspendarea executarii actului administrativ unilateral poate fi solicitata de reclamant si prin cererea adresata instantei competente pentru anulara, în tot sau în parte, a actului atacat. În acest caz, instanta va putea dispune suspendarea actului administrativ atacat, pâna la solutionarea definitiva si irevocabila a cauzei. Cererea de suspendare se poate formula o data cu actiunea principala sau printr-o actiune separata, pâna la solutionarea actiunii în fond.

(2) Dispozitiile alin. (2) si (4) ale [art. 14](#) se aplica în mod corespunzator.

(3) Hotarârea data cererii de suspendare este executorie de drept, iar introducerea recursului, potrivit [art. 14](#) alin. (4), nu suspenda executarea.

## ART. 16

### **Introducerea în cauza a functionarului**

(1) Cererile în justitie prevazute de prezenta lege vor putea fi formulate si personal împotriva persoanei fizice care a elaborat, a emis sau a încheiat actul ori, dupa caz, care se face vinovata de refuzul de a rezolva cererea referitoare la un drept subiectiv sau la un interes legitim, daca se solicita plata unor despagubiri pentru prejudiciul cauzat ori pentru întârziere. În cazul în care actiunea se admite, persoana respectiva va putea fi obligata la plata despagubirilor, solidar cu autoritatea publica respectiva.

(2) Persoana actionata astfel în justitie îl poate chema în garantie pe superiorul sau ierarhic, de la care a primit ordin scris sa elaboreze sau sa nu elaboreze actul.

## ART. 17

### **Judecarea cererilor**

(1) Cererile adresate instantei se judeca de urgenta si cu precadere în sedinta publica, în completul stabilit de lege.

(2) Pentru cererile formulate în baza prezentei legi se percep taxele de timbru prevazute de Legea nr. 146/1997 privind taxele judiciare de timbru, cu modificarile si completarile ulterioare, pentru cauzele neevaluabile în bani, cu exceptia celor care au ca obiect contractele administrative, care se vor taxa la valoare.

(3) Hotarârile vor fi redactate si motivate de urgenta, în cel mult 10 zile de la pronuntare.

## ART. 18

### **Solutiile pe care le poate da instanta**

(1) Instanta, solutionând cererea la care se refera [art. 8](#) alin. (1), poate, dupa caz, sa anuleze, în tot sau în parte, actul administrativ, sa oblige autoritatea publica sa emita un act administrativ ori sa elibereze un certificat, o adeverinta sau orice alt înscris.

(2) Instanta este competenta sa se pronunte, în afara situatiilor prevazute la [art. 1](#) alin. (8), si asupra legalitatii actelor sau operatiunilor administrative care au stat la baza emiterii actului supus judecatii.

(3) În cazul solutionarii cererii, instanta va hotarî si asupra despagubirilor pentru daunele materiale si morale cauzate, daca reclamantul a solicitat acest lucru.

(4) Atunci când obiectul actiunii în contencios administrativ îl formeaza un contract administrativ, în functie de starea de fapt, instanta poate:

- a) dispune anulara acestuia, în tot sau în parte;
- b) obliga autoritatea publica sa încheie contractul la care reclamantul este îndrituit;
- c) impune uneia dintre parti îndeplinirea unei anumite obligatii;
- d) suplini consimtământul unei parti, când interesul public o cere;
- e) obliga la plata unor despagubiri pentru daunele materiale si morale.

(5) Solutiile prevazute la alin. (1) si la alin. (4) lit. b) si c) pot fi stabilite sub sanctiunea unei penalitati pentru fiecare zi de întârziere.

## ART. 19

### **Termenul de prescriptie pentru despagubiri**

(1) Când persoana vatamata a cerut anularea actului administrativ, fara a cere în acelasi timp si despagubiri, termenul de prescriptie pentru cererea de despagubire curge de la data la care acesta a cunoscut sau trebuia sa cunoasca întinderea pagubei.

(2) Cererile se adreseaza instantelor de contencios administrativ competente, în termenul de un an prevazut la [art. 11](#) alin. (2).

(3) Cererile prevazute la alin. (2) se supun normelor prezentei legi în ceea ce priveste procedura de judecata si taxele de timbru.

## ART. 20

### **Recursul**

(1) Hotarârea pronuntata în prima instanta poate fi atacata cu recurs, în termen de 15 zile de la pronuntare ori de la comunicare.

(2) Recursul suspenda executarea si se judeca de urgenta.

(3) În cazul admiterii recursului, instanta de recurs, casând sentinta, va rejudeca litigiul în fond, daca nu sunt motive de casare cu trimitere. Când hotarârea primei instante a fost data cu încalcare a dispozitiilor referitoare la competenta materiala din prezenta lege, cauza se va trimite la instanta competenta. Când hotarârea primei instante a fost pronuntata fara a se judeca fondul, cauza se va trimite, o singura data, la aceasta instanta.

## ART. 21

### **Judecarea recursului în situatii deosebite**

(1) Recurentul, în situatii deosebite, cum ar fi împlinirea termenului pâna la care își poate valorifica dreptul pretins, va putea solicita presedintelui instantei competente sa solutioneze recursul si stabilirea termenului de judecata a recursului chiar înainte de primirea dosarului.

(2) Cererea de fixare a unui termen de urgenta, însotita de dovada înregistrarii recursului la instanta de fond, se solutioneaza în termen de 24 de ore de la prezentarea acesteia presedintelui instantei de recurs.

(3) Solutia de admitere a cererii se comunica de îndata instantei de fond, care are obligatia redactarii hotarârii atacate, a comunicarii acesteia partilor, precum si a expedierii dosarului, într-un termen de 5 zile.

(4) Motivarea recursului se poate face, sub sanctiunea nulitatii pentru tardivitate, în termen de doua zile de la comunicare.

(5) Procedura de citare a partilor si de comunicare a motivelor de recurs se va efectua cu prescurtarea termenului la 48 de ore, prin agent procedural sau prin orice mijloc rapid de comunicare a informatiilor scrise.

## CAP. 3

### **PROCEDURA DE EXECUTARE**

#### ART. 22

##### **Titlul executoriu**

Hotarârile judecatoresti definitive si irevocabile, prin care s-au admis actiunile formulate potrivit dispozitiilor prezentei legi, constituie titluri executorii.

#### ART. 23

##### **Obligatia publicarii**

Hotarârile judecatoresti definitive si irevocabile, prin care s-au anulat acte administrative cu caracter normativ, sunt general obligatorii si au putere numai pentru viitor. Ele se publica în Monitorul Oficial al României, Partea I, sau, dupa caz, în monitoarele oficiale ale judetelor ori al municipiului Bucuresti, la cererea instantei de executare ori a reclamantului, fiind scutite de plata taxelor de publicitate.

#### ART. 24

##### **Obligatia executarii**

(1) Daca în urma admiterii actiunii autoritatea publica este obligata sa încheie, sa înlocuiasca sau sa modifice actul administrativ, sa elibereze un certificat, o adeverinta sau orice alt înscris, executarea hotarârii definitive si irevocabile se va face în termenul prevazut în cuprinsul ei, iar în lipsa unui astfel de termen, în cel mult 30 de zile de la data ramânerii irevocabile a hotarârii.

(2) În cazul în care termenul nu este respectat, se va aplica conducatorului autoritatii publice sau, dupa caz, persoanei obligate o amenda de 20% din salariul minim brut pe economie pe zi de întârziere, iar reclamantul are dreptul la despagubiri pentru întârziere.

(3) Neexecutarea sau nerespectarea hotarârilor judecatoresti definitive si irevocabile pronuntate de instanta de contencios administrativ si dupa aplicarea amenzii prevazute la alin. (2) constituie infractiune si se sanctioneaza cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amenda de la 25.000.000 lei la 100.000.000 lei.

#### ART. 25

##### **Instanta de executare**

(1) Sanctiunea si despagubirile prevazute la [art. 24](#) alin. (2) se aplica, respectiv se acorda, de instanta de executare, la cererea reclamantului. Hotarârea se ia în camera de consiliu, de urgenta, cu citarea partilor.

(2) Cererea prevazuta la alin. (1) este scutita de taxa de timbru.

(3) Hotarârea pronuntata de instanta de executare poate fi atacata cu recurs în termen de 5 zile de la pronuntare.

(4) Prevederile alin. (1) - (3) se aplica, în mod corespunzator, si pentru punerea în executare a hotarârilor instantelor de contencios administrativ date pentru solutionarea litigiilor ce au avut ca obiect contracte administrative.

ART. 26

#### **Actiunea în regres**

Conducatorul autoritatii publice se poate îndrepta cu actiune împotriva celor vinovati de neexecutarea hotarârii, potrivit dreptului comun. În cazul în care cei vinovati sunt functionari publici, se vor aplica reglementarile speciale.

CAP. 4

### **DISPOZITII TRANZITORII SI FINALE**

ART. 27

#### **Judecarea cauzelor aflate pe rol**

Cauzele aflate pe rolul instantelor la data intrarii în vigoare a prezentei legi vor continua sa se judece potrivit legii aplicabile în momentul sesizarii instantei.

ART. 28

#### **Completarea cu dreptul comun**

(1) Dispozitiile prezentei legi se completeaza cu prevederile [Codului de procedura civila](#), în masura în care nu sunt incompatibile cu specificul raporturilor de autoritate dintre autoritatile publice, pe de o parte, si persoanele vatamate în drepturile sau interesele lor legitime, pe de alta parte, precum si cu procedura reglementata de prezenta lege. Compatibilitatea aplicarii unor norme ale [Codului de procedura civila](#) se stabileste de instanta, cu prilejul solutionarii exceptiilor.

(2) Actiunile introduse de Avocatul Poporului, de Ministerul Public, de prefect si de Agentia Nationala a Functionarilor Publici, precum si cele introduse împotriva actelor administrative normative nu mai pot fi retrase.

ART. 29

#### **Corelarea terminologica**

Ori de câte ori într-o lege speciala anterioara prezentei legi se face trimitere la [Legea contenciosului administrativ nr. 29/1990](#) sau generic la instanta de contencios administrativ, trimiterea se va socoti facuta la dispozitiile corespunzatoare din prezenta lege.

ART. 30

#### **Dispozitii tranzitorii**

Pâna la constituirea tribunalelor administrativ-fiscale, litigiile se solutioneaza de sectiile de contencios administrativ ale tribunalelor.

ART. 31

**Intrarea în vigoare**

(1) Prezenta lege intra în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Pe aceeași dată se abroga [Legea contenciosului administrativ nr. 29/1990](#), publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 122 din 8 noiembrie 1990, cu modificările ulterioare, precum și orice alte dispoziții contrare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor [art. 75](#) și ale [art. 76](#) alin. (1) din Constituția României, republicată.

PRESEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR  
VALER DORNEANU

p. PRESEDINTELE SENATULUI,  
DORU IOAN TARACILA

-----